

Spis treści

Wstęp	7
Rozdział 1. Reguły fiskalne	11
1.1. Istota i historyczne korzenie unijnych reguł fiskalnych	11
1.2. Ewolucja ram fiskalnych Unii Europejskiej	16
1.3. Teoretyczne aspekty limitów budżetowych	33
1.4. Podsumowanie	38
Rozdział 2. Doświadczenia krajów członkowskich Unii Europejskiej w zakresie stosowania reguł wydatkowych	41
2.1. Krajowe reguły wydatkowe. Rys historyczny	41
2.2. Analiza porównawcza rozwiązań w zakresie reguł wydatkowych stosowanych w krajach Unii Europejskiej	55
2.2.1. Umocowanie prawne reguł wydatkowych i ich zakres podmiotowy	58
2.2.2. Zagregowany cel stosowanych reguł wydatkowych i okres planowania ograniczeń w wydatkach	63
2.2.3. Częstotliwość dokonywania zmian w zakresie konstruowania reguł wydatkowych	71
2.2.4. Monitorowanie, konsekwencje nieprzestrzegania oraz odstępstwa od stosowanych rozwiązań	75
2.3. Ocena jakości krajowych reguł wydatkowych. Indeksy siły reguł fiskalnych	82
2.4. Podsumowanie	88
Rozdział 3. Reguła wydatkowa w Polsce	93
3.1. Pierwotna konstrukcja stabilizującej reguły wydatkowej	95
3.2. Zmiany stabilizującej reguły wydatkowej w latach 2015–2024	106
3.2.1. Zmiany reguły w 2015 roku	106
3.2.2. Zmiany reguły w latach 2020–2022	107
3.2.3. Zmiany reguły w latach 2023–2024 i jej aktualna konstrukcja	114

3.2.4. Zastrzeżenia Najwyższej Izby Kontroli wobec SRW w latach 2015–2024	122
3.3. Stabilizująca reguła a niezależna instytucja fiskalna w latach 2015–2024	124
3.4. Podsumowanie	127
Rozdział 4. Ustrojowe i ekonomiczne podstawy efektywnej reguły wydatkowej	131
4.1. Proceduralne i materialne normy w zakresie prawa finansów publicznych wynikające z Rozdziału X Konstytucji RP	131
4.1.1. Zasady budżetowe	133
4.1.2. Efektywna reguła wydatkowa w myśli norm konstytucyjnych i zasad budżetowych	136
4.2. Konstrukcja polskiego sektora finansów publicznych	138
4.2.1. Sektor finansów publicznych a sektor instytucji rządowych i samorządowych	140
4.2.2. Polski sektor finansów publicznych a efektywna reguła wydatkowa	144
4.3. Wieloletnie ramy fiskalne	144
4.3.1. Historia planowania wieloletniego w Polsce	144
4.3.2. Wieloletnie planowanie finansowe a efektywna reguła wydatkowa	147
4.3.3. Wieloletnie ramy budżetowe i rada fiskalna a efektywna reguła wydatkowa	152
4.4. Podsumowanie	159
Zakończenie	161
Aneks	163
Bibliografia	193
Spis rysunków	207
Spis tabel	209
Spis wykresów	211